



Universidad
Carlos III de Madrid

DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL

BLÁZQUEZ AGUDO, E.M.
QUINTERO LIMA, M.G.



**LA EVOLUCIÓN
HISTÓRICA DE LA
PROTECCIÓN SOCIAL:
DESDE EL SEGURO
SOCIAL AL SISTEMA DE
LA SEGURIDAD SOCIAL**

TEMA 1

1.1. TÉCNICAS ESPECÍFICAS E INESPECÍFICAS. CONCEPTO Y NOTAS.

INESPECÍFICAS

Formas históricas de organización con el objeto de hacer frente a los riesgos sociales

Tipologías

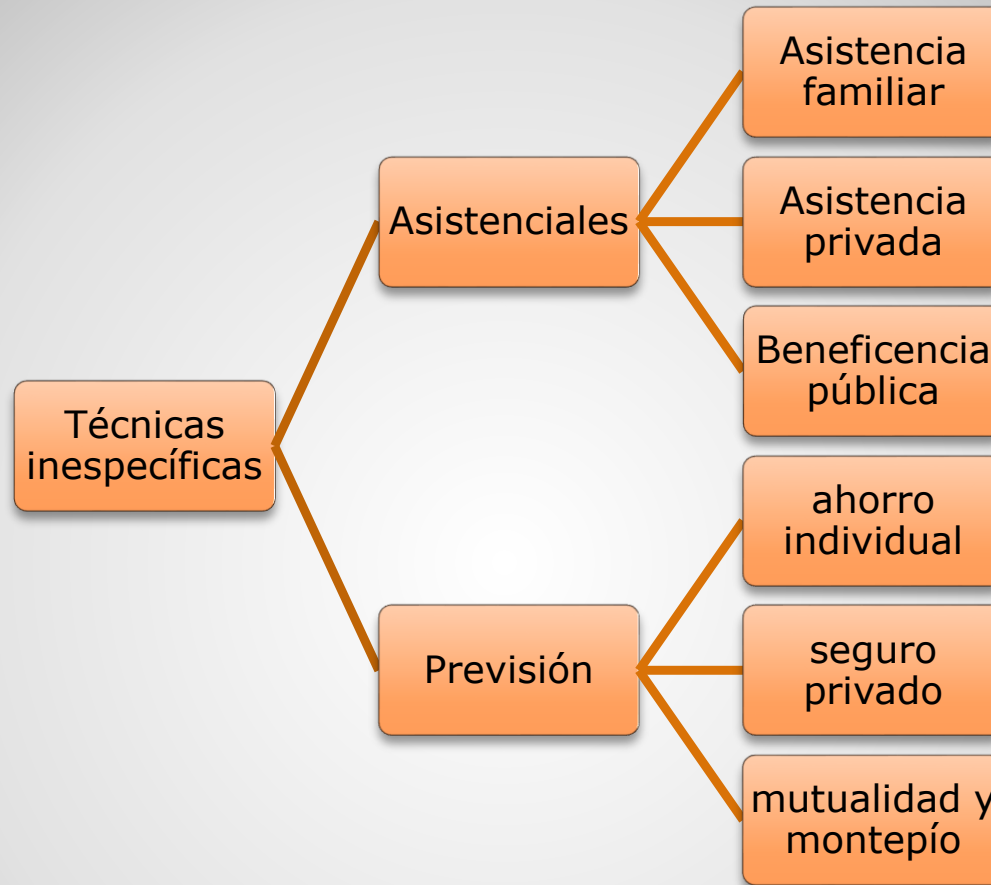
- Técnicas de previsión
- Técnicas asistenciales

ESPECÍFICAS

Seguro social

Seguridad Social

TÉCNICAS ESPECÍFICAS E INESPECÍFICAS DE PROTECCIÓN



TÉCNICAS INESPECÍFICAS

Asistematicidad
(cobertura de riesgos
aislados)

**Técnica del seguro
privado**

**Evolución desde
voluntario a
obligatorio**

Concepto **colectivo** de
Mutualidad y principio
de solidaridad

Desde responsabilidad
empresarial objetiva a
estatal

Sin ánimo de lucro

Financiación por
cuotas que paga
empresario/trabajador

Participación de los
propios interesados

Reconocimiento
derecho al seguro,
cuando se cumplen
ciertos requisitos

NOTAS SEGUROS SOCIALES (I)

Concepto **colectivo** de
Mutualidad y principio
de solidaridad

No es mecanismo
corrector de
desigualdades de renta

Ámbito subjetivo
limitado al profesional

Para necesidades ajenas
a lo profesional:
beneficencia

NOTAS SEGUROS SOCIALES (II)

DEFINICIÓN SEGURIDAD SOCIAL



“Conjunto de medidas adoptadas por el Estado para proteger las situaciones de necesidad de los ciudadanos, producidas por riesgos de concreción individual que jamás dejarían de presentarse por optima que fuese la situación social”



1.2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA

Protección de gremios,
cofradías y montepíos no se
adaptan a nuevo orden
social y económico

CAPITALISMO

MOVIMIENTO
OBRERO

PREVISIÓN
SOCIAL

PRIMERAS
INTERVENCIONES
ESTATALES

Origen concreto:
Leyes de Bismarck
a finales de s. XIX.

DESDE MUTUALISMO OBRERO A SEGUROS SOCIALES (I)

Surgimiento de la
cuestión social

Beneficencia estatal no
es suficiente y es
imposible el ahorro
individual por los bajos
salarios

Pesimismo después de
la Primera Guerra
Mundial frente a las
expectativas de
desempleo y pobreza

Regulación
responsabilidad
empresarial en caso de
accidente laboral
(Responsabilidad
objetiva)

Cambios en la
estructura familiar

**DESDE MUTUALISMO OBRERO A
SEGUROS SOCIALES (II). CAUSAS**

1º FASE

Protección
accidente laboral
y reparación de
consecuencias
(1900-1919)

2º FASE

Seguros Sociales
(1919- 1963)

3º FASE

La aparición del
sistema de la
Seguridad Social:
Ley Bases de la
Seguridad Social
de 1963

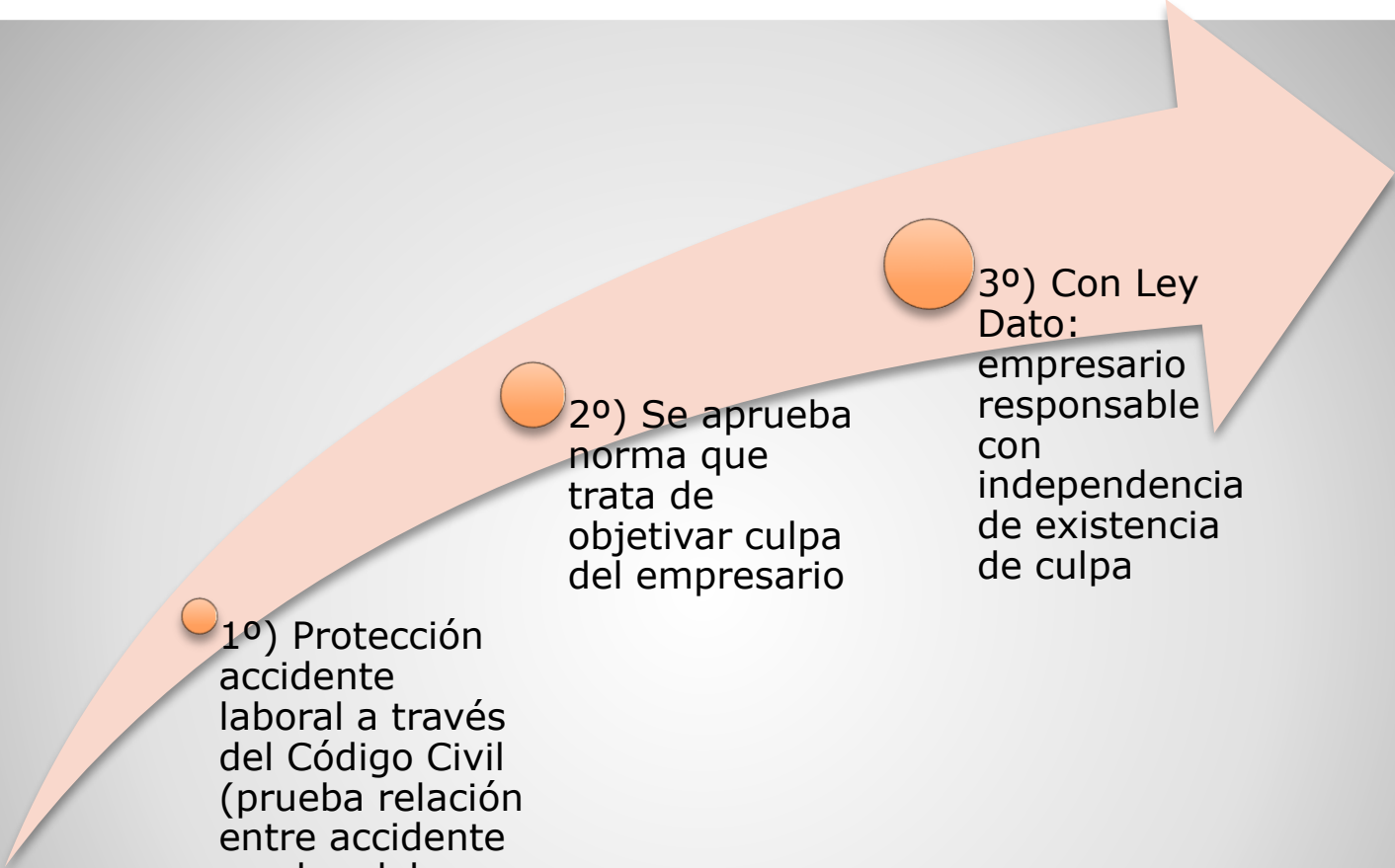
EVOLUCIÓN EN ESPAÑA

Ley Dato de accidente de Trabajo (1 de enero de 1900)

- Se trata de una norma de responsabilidad empresarial
- Conceptúa accidente de trabajo
- Instaura mecanismo de responsabilidad objetiva del empresario por accidentes de trabajo del que derivan prestaciones en caso de incapacidad temporal o permanente, asistencia sanitaria y muerte

1908: creación del INP

1º Fase: Protección accidente laboral y reparación de consecuencias (I)

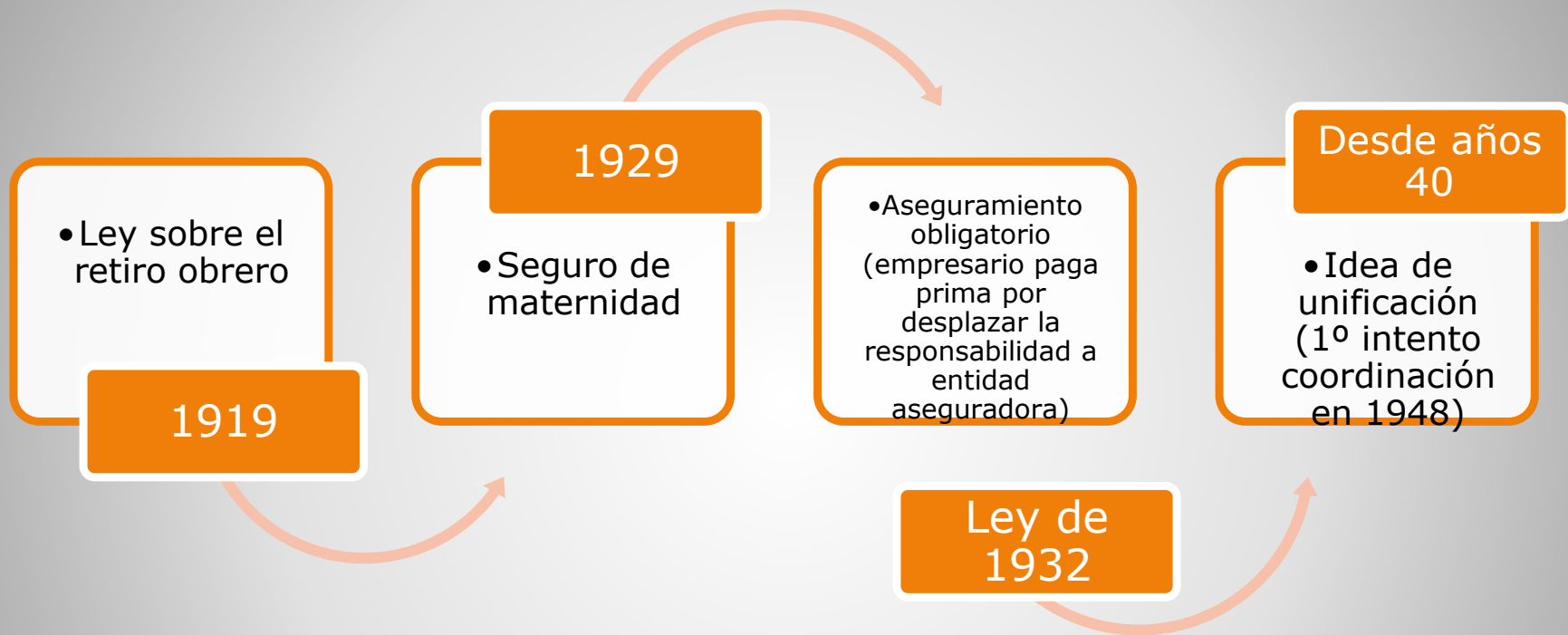


1º) Protección accidente laboral a través del Código Civil (prueba relación entre accidente y culpa del empresario)

2º) Se aprueba norma que trata de objetivar culpa del empresario

3º) Con Ley Dato: empresario responsable con independencia de existencia de culpa

1º Fase: Protección accidente laboral y reparación de consecuencias (II)



2ª Fase: Seguros Sociales

- Carga familiar (1938), enfermedad común y accidente no laboral (1942), enfermedad profesional (1947), invalidez y reorganización vejez (1947), paro forzoso (1961)

Otros
seguros

Desde 1946

- Sistema paralelo de Mutualidades Laborales (aseguramiento obligatorio por ramas de producción)

- Ordenación de seguros sociales a través de los denominados Seguros Sociales Unificados

1959

2ª Fase: Seguros Sociales (II)

Objetivo

- Reorganización de entidades gestoras y de prestaciones
- Evitar duplicidad

Base de la Seguridad Social actual

Notas

- 1. Generaliza protección con base en profesionalización. Tendencia expansiva
- 2. Consideración conjunta de las contingencias
- 3. Financiación pública
- 4. Unidad en gestión, procedimiento, encuadramiento y financiación

3º Fase: La aparición del sistema de la Seguridad Social. Elementos.

- Ley de Bases de la Seguridad Social

1963

1966

- Texto Articulado de la Ley General de la Seguridad Social

- Ley 24/1972 , de financiación y perfeccionamiento de la acción protectora del régimen general
- RD Ley 36/1978, que modifica gestión institucional del sistema

Reformas importantes

3º Fase: la aparición del sistema de la Seguridad Social. Evolución preconstitucional

INICIO CONCERTACIÓN

Pactos de Toledo
1995

Acuerdos de
Consolidación y
Racionalización
del sistema 9 de
octubre de 1996

Ley 24/1997, de
15 de julio, de
Consolidación y
Racionalización
de los recursos
del sistema de la
Seguridad Social

Informe de la
Comisión no
permanente del
Congreso 2003

Tendencias de la evolución postconstitucional

Separación y clarificación de las fuentes de financiación

Constitución de reservas

Mejora de las bases de cotización

Financiación regímenes especiales

Mejora de los mecanismos de recaudación y lucha contra la economía irregular

Simplificación e integración de regímenes especiales

Integración de la gestión

Evolución de las cotizaciones

Sobre la equidad y el carácter contributivo del sistema

Edad de jubilación

Mantenimiento del poder adquisitivo de las pensiones

Reforzamiento del principio de solidaridad

Mejora de la gestión

Sistema complementario

Análisis y seguimiento de la evolución del sistema

Pactos Toledo