Economía de la Integración Europea

Año académico 2008/09

Licenciatura en Economía 4º Curso, 2º Cuatrimestre



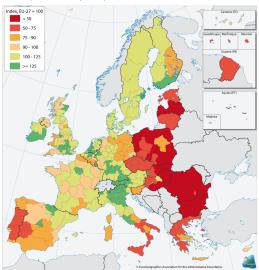
Tema 5 La Política Regional en la Unión Europea

- Diferencias regionales en la UE
- 2 Argumentos económicos para la Política Regional
- 3 Objetivos e instrumentos de la Política Regional

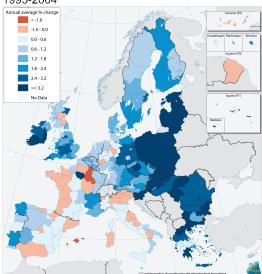
Grandes diferencias económicas dentro de la UE:

- regiones rurales vs. urbanas
- sur vs. norte
- este vs. oeste
- perifería vs. centro

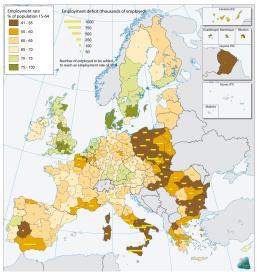
GDP per head (PPS), 2004



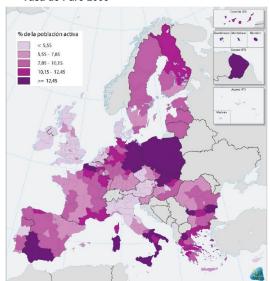
Growth of GDP/person employed (Euro), 1995-2004



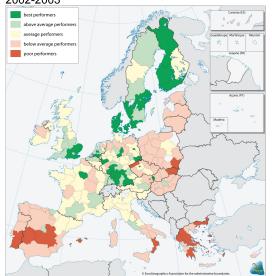
Employment rate, 2005, and employment deficit compared to Lisbon target



Tasa de Paro 2005



Regional innovation performance index, 2002-2003



fuente de las mapas: Comisión Europea 2007, Fourth Report on Economic and Social Cohesion

Objetivos de la política regional europea

Preámbulo del Tratado de la CEE: los signatarios declaran

- desear reforzar la unidad de sus economías y asegurar su desarrollo armonioso, reduciendo las diferencias entre las diversas regiones y el retraso de las menos favorecidas ...

Objetivo de la política regional europea según la Comisión: promover la cohesión ...

- económica: renta per cápita
- social: oportunidades de empleo

¿Por qué corregir diferencias entre regiones?

- eficiencia: ¿fallos de mercados provocados por la integración económica con efecto regional (p.ej. poverty traps)?
- distribución: ¿desigualdades iniciales inaceptables?
- districubión: ¿aumento de la polarización regional causado por la integración económica?

Teoría neoclásica del crecimiento económico

- o convergencia económica es automática
 ⇒ intervención no es necesaria para reducir diferencias
- β -Convergencia absoluta: reducción sistemática en la diferencia de la renta per cápita entre países o regiones
- Ejemplo (Cobb-Douglas con capital K y trabajo L, sin crecimiento de población ni de productividad):

Producción total Y y per cápita y:

$$Y = F(K, L) = K^{\alpha}L^{1-\alpha} \quad \Rightarrow \quad y = Y/L = (K/L)^{\alpha} = k^{\alpha}$$

Acumulación de capital: ahorros sY menos depreciación δK

$$\dot{K} = sY - \delta K \quad \Rightarrow \quad \dot{k} = sy - \delta k = sk^{\alpha} - \delta k$$

Crecimiento del capital per cápita: $\hat{k} = sk^{-(1-\alpha)} - \delta$

Tasa de crecimiento per cápita:

$$\hat{y} = \frac{\dot{y}}{y} = \frac{\alpha k^{\alpha - 1} \dot{k}}{k^{\alpha}} = \alpha \hat{k} = \alpha (sy^{-(1 - \alpha)/\alpha} - \delta)$$

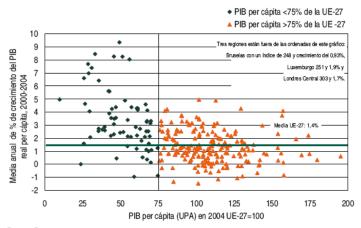
Convergencia:

$$\partial \hat{y}/\partial y = -(1-\alpha)sy^{-1/\alpha} < 0$$

 \Rightarrow convergencia automática hacia el estado estacionario

Datos disponibles:

1.6 Crecimiento del PIB per cápita, 2000-2004, y PIB per cápita, 2004



Fuente: Eurostat

Intervención para reducir las diferencias económicas

- si las condiciones teóricas para convergencia β no se cumplen (p.ej., producto marginal del capital no decrece \rightarrow crecimiento endógeno)
- si el estado estacionario al que convergen los países no es igual (porque s, δ o f(k) son diferentes $\to \beta$ -convergencia condicional, no absoluta)
- si la velocidad de convergencia se considera insuficiente Velocidad empírica: $\beta=2\%\Rightarrow$ se tarda 35 años en reducir (y^*-y) a la mitad (Barro/Sala-i-Martin)

Integración económica y convergencia, teoría neoclásica:

- especialización en ventajas comparativas,
- igualación de precios factores de producción,
- transferencia de tecnología etc.
- ⇒ acelera la convergencia, menos necesidad de política regional

Nueva geografía económica

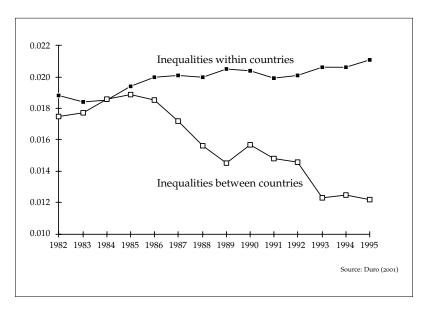
explica la distribución geográfica de la actividad económica

Situación inicial: concentración regional de la actividad

- rendimientos de escala crecientes → ventaja de estar cerca del mercado y otras empresas
- $\rightarrow\,$ empresas van al "centro"
- \Rightarrow demanda de factores aumenta, precios de productos disminuyen \Rightarrow inmigración
- ⇒ tamaño del mercado crece
- ⇒ atrae más empresas al centro etc.

Integración económica disminuye costes de comercio

- \Rightarrow menos importante producir cerca del mercado
 - fuerzas hacia la dispersión regional de la actividad:
 - sin movilidad de trabajo: salarios en el centro más altos en general: coste de factores imobiles (tierra etc.) mayores
 - ⇒ empresas van a donde factores son más baratos: "periferia"
 - ⇒ las diferencias económicas entre los países disminuyen
 - fuerzas que limitan la dispersión regional:
 - ► sin salarios flexibles: si los salarios se determinan a nivel centralizado → no hay ventaja en la periferia
 - ⇒ empresas no tienen incentivos para abandonar el centro
 - ⇒ las diferencias entre regiones aumentan



Teoría de la integración económica

- liberalización del comercio → especialización en ventajas comparativas → aumento del bienestar social, pero
 - no aumenta el bienestar de todos los grupos sociales
 - costes de ajuste de los sectores poco competitivos
 - ⇒ política regional puede paliar estos costes

Teoría de los Optimum Currency Areas

 política regional como transferencia fiscal = mecanismo de ajuste a shocks asimétricos

Economía política

 política regional como pago lateral para "comprar" el acuerdo de países en otros temas, p.ej. para alcanzar unanimidad en el Consejo

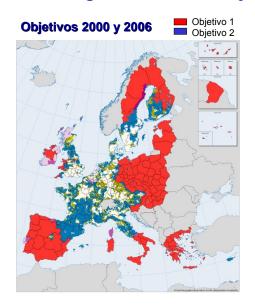
Economía pública

- Externalidades fiscales verticales: contribuciones de los países miembros al presupuesto comunitario dependen del PIB
 - ⇒ más crecimiento → más contribuciones
 - → menos contribuciones de los otros países miembros

- gastos aprox. 40% del presupuesto europeo
- asignado a regiones según su necesidad en términos de objetivos
- regiones = unidades estadísticas administrativas NUTS2, en España: CC.AA.
- proyectos elegidos y cofinanciados a nivel nacional/regional

Clasificación de **Objetivos** hasta 2006:

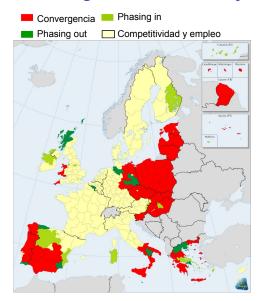
- Objetivo 1: regiones con un PIB/cap. < 75% del promedio europeo; regiones muy poco pobladas
- Objetivo 2: regiones con industrias en declive
- Objetivo 3: el resto de las regiones, para promover el empleo



Cambios por las ampliaciones de la UE: Aumento y redistribución de los gastos

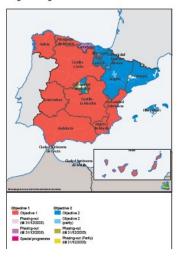
Clasificación de Objetivos, período fiscal 2007-2013:

- Convergencia: regiones más pobres, con un PIB/cap. <75% del promedio, reciben más de 80% de los gastos
 - Phasing out: regiones que eran Objetivo 1 antes de la ampliacion y ahora superan el 75% del promedio por el efecto estadístico (menos del 75% en la UE15, más en la UE27), siguen recibiendo ayudas de convergencia transitoriamente
- Competitividad y empleo: el resto de las regiones para ayudar con sus problemas
 - ▶ phasing in: regiones que eran Objetivo 1 en el período anterior, pero crecieron hasta superar el 75% de la UE15
- Cooperación teritorial: programas transfronterizos



La Política Regional de la UE: España

Eligible regions 2000-2006



Eligible regions 2007-2013



La Política Regional de la UE: Fondos

Fondos estructurales

ganaron importancia con el Acta Único Europeo (mercado único problemático para regiones periféricas) y la ampliación al sur (nuevos miembros menos beneficiados por PAC tradicional)

- Fondo Social Europeo FSE programas de formación, movilidad de empleo etc.
- Fondo Europeo de Orientación y Garantia Agraria, sección Orientación FEOGA-O reforma de la agricultura y desarrollo rural
- Fondo Europeo de Desarrollo Regional FEDER
 proyectos de infraestructura, inversión destinada a crear o mantener
 empleo, ayudas a PYMEs
- Instrumento Financiero de Orientación de la Pesca IFOP modernización de la pesca

La Política Regional de la UE: Fondos

Fondo de Cohesión

creado en 1994 para ayudar a España, Grecia, Portugal e Irlanda en modernizar sus economías sin violar los criterios de Maastricht.

- para regiones con un PIB/cáp. < 90% del promedio europeo y que no tienen un déficit público excesivo
- subvenciona proyectos de infraestructura de transporte e energía, proyectos medioambientales

La Política Regional de la UE: Fondos

Programas relacionados, para terceros países:

- PHARE: desde 1989, ayudas para países en transición (Europea central y oriental)
- **ISPA**: instrumento pre-adhesión, similar al fondo de cohesión: transporte y medio ambiente
- **SAPARD**: instrumento pre-adhesión para el sector agrícola: calidad de alimentos, protección del medio ambiente etc.

La Política Regional de la UE

Crítica de los gastos elevados en política regional:

(p.ej. Puga 2001, Krieger-Boden 2002)

- ¿nivel eficiente de aglomeración?
- ¿eficiencia de proyectos subvencionados?
 mucha inversión en transporte con rendimiento marginal bajo
- ¿efecto distributivo de proyectos financiados?
 transporte = acceso para la perifería al mercado del centro pero también para empresas del centro a la periferia
- rendimiento bajo de los gastos: p.ej. efecto estimado de la política regional en España (Sosvilla Rivero 2007):
 - ► renta/cápita + 637 Euro en promedio 1989–2006
 - ▶ renta/cápita +1008 Euro en promedio 2000-2006
- diferencias regionales no han disminuido desde los años 70

Programas Europeos de Crecimiento

Reforma de la política de cohesión: gasto dirigido a la realización de las prioridades de la Estrategia de Lisboa para 2007-2013

Estrategia de Lisboa, lanzada 2000

programa de reformas estructurales económicas y sociales para, hasta el 2010,

- hacer de la UE "la zona económica más competitiva del mundo"
- aumentar el crecimiento basado en conocimientos e innovaciones: invertir un 3% del PIB en investigación y desarrollo (1% del sector público, 2% del sector privado)
- aumentar la participación laboral al 70%, participación feminina al 60%, disminuir el desempleo
- completar el mercado común: integración de los mercados financieros, eliminar los obstáculos a la movilidad

relanzada en 2005 con objetivos menos concretos

Programas Europeos de Crecimiento

Iniciativa de Crecimiento, lanzada 2003 programa de inversión pública y privada en

- infraestructuras de redes transeuropeas (RTE) de transporte, energía y telecomunicaciones
- investigación e innovación

financiación pública de la iniciativa:

- Fondos Estructurales y de Cohesión, Programa marco de investigación y desarrollo tecnológico (PMIDT)
- Banco Europeo de Inversiones (BEI): iniciativa "Innovación 2010"
- Fondo Europeo de Inversiones (FEI): capital riesgo para 1 500 empresas de alta tecnología