

El mercado laboral español durante el Régimen Franquista



Alberto Veira Ramon
Universidad Carlos III de Madrid
alberto.veira@uc3m.es

El mercado laboral en España bajo el Régimen Franquista

- Posguerra y autarquía 1939-1952
 - Penuria económica y fuerte represión política
 - Preponderancia del sector falangista del Régimen
 - Ausencia de representantes de los trabajadores en la toma de decisiones
 - Aislamiento internacional y fuerte intervencionismo estatal en la economía y la regulación del mercado laboral
- Lenta recuperación 1952-1959
- Desarrollismo 1960-1975
 - Apertura a los mercados internacionales
 - Rápido crecimiento económico
 - Intensa industrialización
 - Profundo cambio social

Posguerra y autarquía 1939-1952

- Fuerte intervencionismo estatal a través de la legislación
- Fuero del Trabajo (1938)
- Ley de Contrato de Trabajo (1944)
- Implantación (insuficiente) de un seguro total
 - Un equivalente al “Seguro Único” del periodo republicano
- Construcción de un sistema de seguros sociales
 - Subsidio Familiar (Ley de Bases 1938)
 - Subsidio de vejez e invalidez (1939) o Seguro obrero de vejez en invalidez (1947)
 - Seguro Obligatorio de enfermedad (1942)
 - Ley de Accidentes de Trabajo (1942)
- Se consolida una estructura asistencial que prioriza a la población trabajadora de edad avanzada

Seguro Obrero de Vejez e Invalidez (SOVI)

- Condiciones

- Haber cumplido 65 años o 60 si el retiro es por invalidez
- Haber cotizado al seguro al menos 1.800 días (fundamentalmente empresarios y trabajadores)
- No realizar ningún otro tipo de trabajo o actividad
- No tener derecho a ninguna otra pensión
- No ser funcionario, empleado estatal o empleado doméstico

- Prestaciones

- Unas tres pesetas al día
- En 1948 se hace extensible a los trabajadores del campo
- En 1955 se hace extensible a viudas de trabajadores mayores de 65 años que no pueden trabajar y carecen de recursos

Mutualidades Laborales

- Asociaciones autónomas no lucrativas organizadas en función de la profesión y el territorio
- Impulsadas y controladas por el Estado
- Dirigidos a toda la población asalariada, que debe afiliarse obligatoriamente
- Gestionan los seguros complementarios profesionales (por capitalización) en coordinación con los seguros sociales nacionales

Posguerra y autarquía 1939-1952

- Se deroga la legislación laboral republicana de 1931, más liberal, que vincula el salario al rendimiento y destreza del trabajador por otra que hace mayor énfasis en el deber de asistencia por parte del empresario a cambio de la obediencia por parte del trabajador
- Aunque se favorecen los contratos fijos sobre los eventuales, se contemplan mecanismos a través de los cuales el empresario puede despedir al trabajador por un amplio abanico de “causas justas” contempladas en la Ley de 1944
- Los recursos a la Magistratura de Trabajo sólo fallaron a favor del trabajador en un 20% de casos

Posguerra y autarquía 1939-1952

- Los salarios reales cayeron un 50% entre 1936 y 1959, y sólo pudieron ser en parte compensados mediante “horas extras”, el pluriempleo o el trabajo clandestino, especialmente de mujeres y niños
 - tasas de empleo del 89% para jóvenes de 15 a 19 años y del 63% para los de 14
- La productividad cae inicialmente debido a la carestía de los recursos durante la posguerra pero a partir de 1950 alcanza de nuevo los niveles anteriores a la guerra.
- Así, las empresas disfrutarán de un amplio margen de beneficios, ya que la productividad crecerá siempre por encima de los costes laborales

El fin del régimen autárquico 1953-1959

- Crecimiento económico
- Inversiones extranjeras
- Inflación (afecta especialmente a las personas mayores)
- Ley de Convenios Colectivos y Seguro de Desempleo (1958)
 - Se reconoce por primera vez el derecho a la negociación colectiva “tutelada”
- Declive del sector falangista dentro del gobierno
- Auge del sector Católico dentro del Régimen
- Entrada de “tecnócratas” del Opus-Dei en el gobierno
 - Tradicionalismo religioso
 - Modernidad en la gestión económica
 - Inserción de España en el circuito económico internacional
- Plan de Estabilización de 1959 (Fin del régimen de autarquía)

El Plan de Estabilización de 1959

- Disciplina financiera en las políticas presupuestaria y monetaria
- Establecimiento de un tipo de cambio realista para la peseta
- Liberalización del comercio exterior
- Reducir la intervención estatal en la economía y abrirla a la flexibilidad y disciplina del mercado
- Tras un periodo inicial de recesión y aumento del desempleo, el PIB español creció de media un 6,8% entre 1961 y 1974

El desarrollismo 1960-1975

- (I) Crecimiento económico acelerado del PIB
- (II) Cambios sustanciales en la estructura social de España y su mercado de trabajo
- (III) Mayor relevancia de la oposición política al Régimen
- (IV) Significativo aumento del nivel de vida

El desarrollismo 1960-1975 (I)

- Crecimiento económico acelerado del PIB
 - Entre 1964 y 1974 el sector industrial creció un 9,5%
 - La construcción creció un 6,8%
 - El sector servicios un 6%
 - La agricultura un 2,7%
- Se trata de un crecimiento en productividad motivado por mejoras en la formación de los trabajadores y el aumento de inversiones de capital (adquisición de maquinaria, mejora de infraestructuras, etc.)
- Este crecimiento del PIB, sin embargo, no se traduce en un aumento comparable en la creación de empleo (el aumento de 142.000 empleos anuales de media entre 1965 y 1974 no es suficiente para acomodar al aumento en el número de personas, sobre todo jóvenes, que buscan trabajo)
 - El PIB creció un 7% de media anual entre 1960 y 1975, el empleo un 0,6% y la población un 1,2%

El desarrollismo 1960-1975 (II)

- Cambios sustanciales en la estructura social de España y su mercado laboral
 - Aumento de la población asalariada
 - Del 54,2 al 71,1% entre 1955 y 1975
 - Aumento de la participación de las mujeres en el trabajo remunerado
 - De un 22,8 a un 28,1% entre 1955 y 1975 y al 32,6% en 1979
 - Disminución de la población empleada en el campo y la pesca
 - Del 46,1 al 23% entre 1955 y 1975
 - Crecimiento de la población empleada en el sector servicios
 - Del 25,9 al 39,2% entre 1955 y 1975
 - Crecimiento de la población empleada en la industria
 - Del 21,6 al 27,5% entre 1955 y 1975
 - Crecimiento de la población empleada en la construcción
 - Del 6,5 al 10,4% entre 1955 y 1975

Población activa, ocupada y número de empleos en España (Álvaro Soto, 2006)

	1955	1962	1969	1975
Población activa	11.970.373	12.403.366	13.015.880	13.374.633
Agricultura y pesca	5.512.567	4.772.403	3.917.601	3.075.704
Industria	2.589.600	3.053.648	3.417.693	3.667.376
Construcción	771.662	919.990	1.122.200	1.389.688
Servicios	3.096.580	3.667.415	4.558.386	5.241.865
Parados	172.300	142.400	182.800	745.560
Ocupados	11.790.073	12.260.966	12.833.080	12.629.073
Número de empleos	11.964.315	12.487.429	13.076.740	13.351.182

El desarrollismo 1960-1975 (II)

- Cambios sustanciales en la estructura social de España y su mercado laboral
- Variaciones en el peso de las diferentes categorías ocupacionales entre 1964 y 1976
 - Pequeños propietarios agrícolas (-8,9%)
 - Obreros sin especializar (-5,4%)
 - Obreros agrícolas (-3,4%)
 - Autónomos de la industria y los servicios (-0,6%)
 - Empresarios con asalariados (-0,4%)
 - Personal administrativo, comercial y técnico (+7,8%)
 - Personal de servicios (+2,9%)
 - Gerentes, directivos y encargados (+1,2%)

El desarrollismo 1960-1975 (II)

- Cambios sustanciales en la estructura social de España y su mercado laboral
 - Fuerte aumento de los flujos migratorios
 - Las migraciones interiores (campo-ciudad) supusieron el cambio de residencia de unos 3,5 millones de personas entre 1962 y 1970
 - La emigración exterior se produjo porque el empleo no creció tanto como la población en edad laboral y a que existía una importante demanda de mano de obra en otros países europeos hasta la crisis del petróleo de 1974
 - Ya desde 1956 existe el Instituto Nacional de Emigración, que firma convenios con Alemania, Suiza y Francia para facilitar la contratación de trabajadores españoles por parte de empresas de estos países
 - Entre 1961 y 1975 unos 2,5 millones de españoles emigraron a Europa, si bien un 56% fueron emigrantes de temporada con permisos de trabajo de hasta tres meses
 - La emigración se convierte en una fuente de remesas que, junto con la inversión extranjera y las divisas que deja el turismo, contribuyen al equilibrio presupuestario y servirán de base al crecimiento económico futuro además de evitar un mayor aumento del desempleo
 - Las remesas de los emigrantes aumentan de los 55 millones de dólares anuales en 1950 a los 469 millones en 1970

El desarrollismo 1960-1975 (III)

- Mayor relevancia de la oposición política al Régimen
 - Aumento de las demandas presentadas en las Magistraturas de Trabajo gracias a la implicación de abogados laboristas y a una mayor sensibilidad social de los jueces
 - Aunque las políticas sociales de concertación se definen por El Estado, el Sindicato Vertical y la Patronal, en la práctica se produjo una situación de conflictividad laboral continua debido a un constante aumento del número de huelgas (a pesar de estar prohibidas)
 - Si en los años 30 estaban protagonizadas por jornaleros sin cualificación, durante el Desarrollismo los huelguistas eran principalmente obreros cualificados del metal e industrias manufactureras cuyas protestas eran estrategias de presión para la negociación de convenios colectivos
 - Más del 60% de las huelgas tuvieron lugar en empresas de más de 100 empleados
 - Importante repercusión en el exterior y elemento deslegitimador en ámbitos internacionales del Régimen Franquista

El desarrollismo 1960-1975 (III)

- La relativa tolerancia del Régimen hacia el movimiento sindical se explica, en parte, porque, según refleja la OIT en su informe de 1970 para España:
 - El aumento de las huelgas y el reconocimiento por parte del Régimen del derecho a la negociación colectiva favoreció que los industriales y empresarios tuvieran que mejorar las condiciones salariales y laborales de sus trabajadores y...
 - Como consecuencia de lo anterior, los dueños de las empresas tuvieron que mejorar los procesos de producción para mejorar su productividad y absorber el aumento del costo de la mano de obra, mejorando la estructura de la empresa y los procedimientos de explotación
- Hasta un tercio de los empresarios llegaron a mostrarse favorables a la negociación colectiva en 1961 (Linz y De Miguel, 1963)

El desarrollismo 1960-1975 (III)

- El número de convenios firmados al año pasó de 7 en 1958 a 449 en 1961 y entre 1.000 y 1.600 para el resto del periodo hasta 1975
- El número de trabajadores afectados pasó a contarse por millones a partir de 1962 y en 1967 ya estaban cubiertos el 60% de los trabajadores y 70% de las empresas
- Se dificulta enormemente el despido libre
- En el caso de no llegar a acuerdos entre trabajadores y empresarios, el Estado aplicó las denominadas Normas de Obligado Cumplimiento, las cuales, siempre fueron menos numerosas y afectaron a un menor número de trabajadores
- También hubo represión hacia el movimiento obrero, especialmente a través del despido, traslado o detenciones de enlaces sindicales (más de 17.600 enlaces fueron dados de baja entre octubre de 1971 y diciembre de 1972 además de la ilegalización de uno de los sindicatos mayoritarios, las CC.OO.

El desarrollismo 1960-1975 (III)

- La creciente fuerza de la oposición interna al Régimen fuerza a las autoridades a buscar mayor legitimación a través de la adopción de políticas sociales buscando la “Legitimidad por eficacia”, defendida por los tecnócratas
- Se crea el Fondo Nacional de Asistencia Social (FONAS) en 1960
- Se regula la movilidad en el puesto de trabajo, la emigración y se establecen las bases de un sistema moderno de seguridad social
- La Ley de Bases de la Seguridad Social (1963) sustituye la financiación por capitalización de la SS por un sistema de “reparto”
 - Esta Ley fue fuertemente enmendada por la influencia de diferentes grupos de presión como asociaciones de médicos o aseguradoras

El desarrollismo 1960-1975 (III)

- La incapacidad de las políticas estatales para luchar contra la pobreza que sufren, sobre todo, los ancianos, deja un amplio espacio para la actuación de organizaciones privadas como Cáritas.
- Las migraciones del campo a la ciudad, unido al aumento de la esperanza de vida, propicia que en el medio rural aumente el número de personas ancianas que carecen de familiares cercanos que puedan atenderles
- Servicio de la Seguridad Social de Ayuda a los Ancianos (1970)
- Importante reestructuración de la Seguridad Social orientada a revalorizar y universalizar las pensiones (1972-74)
- Servicio de Asistencia al Pensionista (1974)

El desarrollismo 1960-1975 (IV)

- Significativo aumento del nivel de vida
 - Aumento de la esperanza de vida
 - De 60 a 67 y 69 años para los varones entre 1950, 1960 y 1970
 - De 64, 72 y 74 años para las mujeres
 - Fuerte crecimiento de la población
 - El descenso de la mortalidad de un 10 a un 8 por mil junto a tasas de natalidad ligeramente superiores al 20 por mil favorecieron el crecimiento de la población de unos 28 a unos 34 millones entre 1950 y 1970
 - Aumento de las tasas de escolarización y reducción del analfabetismo
 - Estas dos últimas tendencias favorecieron un aumento de la población dependiente, de 19,2 millones de personas en 1960 a 20,5 millones en 1970
 - Aumento de la población que habita en el medio urbano debido a las migraciones interiores “campo-ciudad”
 - Un 4,5% entre los censos de 1950 y 1960 y del 9,9% entre 1960 y 1970

El desarrollismo 1960-1975 (IV)

- Significativo aumento del nivel de vida
 - El peso de los salarios en el PIB español aumentó del 44,3% en 1964 al 53,7% en 1975, pues estos aumentaron de media un 7,8% durante este periodo, aunque siempre por debajo del aumento en productividad
 - Según un estudio de la OSE de 1977, el nivel de vida de los españoles se había duplicado entre 1950 y 1975 y las “necesidades fundamentales”, que estaban cubiertas en un tercio de los hogares en 1950, en 1975 estaban satisfechas en un 75% de hogares
 - El porcentaje de gasto en los hogares destinado a necesidades básicas disminuye significativamente

Evolución de la estructura del consumo medio por persona (Álvaro Soto, 2006)

	1958	1964	1968	1974
Alimentación	55,3	48,6	44,4	38,0
Vestido y calzado	13,6	14,9	13,5	7,7
Vivienda	5,0	7,4	10,3	12,0
Gastos de casa	8,3	9,2	8,1	10,7
Otros gastos	17,8	19,9	23,7	31,6

El desarrollismo 1960-1975 (IV)

- El aumento del gasto en vivienda se explica por el acceso de las clases medias a la propiedad
- Si en 1950 el 88% de las viviendas de Madrid estaba alquiladas, en 1965 sólo representaban el 54%
- Ello se debió al fuerte endeudamiento de las nuevas clases trabajadoras y medias
- El efecto sobre el mercado laboral fue la restricción de la movilidad

El desarrollismo 1960-1975 (IV)

- Gran parte de los ingresos salariales se deben a complementos por productividad o a horas extraordinarias.
- Las dificultades para el despido llevan a los empresarios a preferir remunerar a sus empleados horas extraordinarias antes que contratar más personal
 - Los complementos salariales y horas extraordinarias pueden implementarse de forma discrecional por parte del empresario y ser suprimidas sin complicados trámites burocráticos. Por otra parte la mayoría de complementos no repercutían sobre las cuotas que el empresario debía abonar a la Seguridad Social
 - Según la EPA, el 16,4% de los trabajadores tenía jornadas de más de 60 horas semanales en 1965
 - Según el INE, la media de horas extraordinarias por persona era de 4,6 por jornada
- Todo ello tendrá un impacto crucial en el desarrollo de las relaciones laborales y estrategias empresariales durante las décadas posteriores cuyo principal efecto es el freno a la creación de empleo

Bibliografía recomendada

- Salustiano del Campo “La Población de España” CIRCED, 1975
- Álvaro Soto Carmona “No Todo fue Igual. Cambios en las Relaciones Laborales, trabajo y Nivel de Vida de los Españoles: 1958-1975” en *Pasado y Memoria. Revista de Historia Contemporánea*, 5, 2006, pp. 15-43
- Boldrin, Jiménez-Martín y Perachi “Sistema de Pensiones y Mercado de Trabajo en España”, Fundación BBVA, 2001
- Margarita Vilar Rodríguez “ ¿De Aquéllas Arenas Estos Lodos? El Mercado de Trabajo en España Desde una Perspectiva Histórica” en *Revista Galega de Economía*, vol. 21, núm. 1, 2012, pp. 1-32
- Begoña Campos Egozcue “La Construcción de una Política Social de Vejez en España: del Franquismo a la Normalización Democrática” en *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, 73, 1996, pp.239-263